



中国戏曲学院
National Academy of Chinese Theatre Arts

理论学习微课堂

第 14 期

中国戏曲学院党委宣传部

【2021年01月01日】

【本期导读】

★[中共中央召开党外人士座谈会：征求对经济工作的意见和建议](#)

★[中共中央政治局召开会议：分析研究二〇二一年经济工作 研究部署党风廉政建设和反腐败工作 审议《中国共产党地方组织选举工作条例》](#)

★[习近平：坚持系统思维构建大安全格局 为建设社会主义现代化国家提供坚强保障](#)

★[新时代学校思想政治理论课改革创新实施方案](#)

★[教育部关于进一步加强高等学校法治工作的意见](#)

★[中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议](#)

★[北京市委十二届十六次全会召开 市委书记蔡奇讲话](#)



★中共中央召开党外人士座谈会：征求对经济工作的意见和建议

12月8日，中共中央在中南海召开党外人士座谈会，就今年经济形势和明年经济工作听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见和建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话。要点如下：

◇要把中共十九届五中全会精神体现到工作谋划、履行职能、自身建设各个方面，围绕经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升，广泛凝聚各方共识，引导统一战线广大成员坚定战胜困难、应对挑战的意志和决心，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利而团结奋斗。

◇我们要强化机遇意识、风险意识，科学部署、精准施策，真抓实干、埋头苦干，牢牢把握经济工作主动权。要全面贯彻中共十九届五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，推动高质量发展，构建新发展格局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，保证经济行稳致远、社会安定和谐，为“十四五”时期开好局、起好



步。

（摘自《人民日报》2020年12月12日01版）



★中共中央政治局召开会议：分析研究二〇二一年经济工作
研究部署党风廉政建设和反腐败工作 审议《中国共产党地方
组织选举工作条例》

12月11日，中共中央政治局召开会议，分析研究2021年经济工作；听取中央纪委国家监委工作汇报，研究部署2021年党风廉政建设和反腐败工作；审议《中国共产党地方组织选举工作条例》。中共中央总书记习近平主持会议。要点如下：

◇今年是新中国历史上很不平凡的一年。面对严峻挑战和重大困难，我们保持战略定力，准确判断形势，精心谋划部署，果断采取行动，付出艰苦努力，交出了一份人民满意、世界瞩目的答卷。我国成为全球唯一实现正增长的主要经济体，三大攻坚战取得决定性成果，科技创新取得重大进展，改革开放实现新突破，民生得到有力保障，全党全国各族人民向心力、凝聚力进一步增强。

◇明年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，做好经济工作意义重大。做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求



进工作总基调，立足新发展阶段，坚持新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，继续做好“六稳”工作、落实“六保”任务，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。

◇纪检监察工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移全面从严治党，坚持和完善党和国家监督体系，忠实履行党章和宪法赋予的职责，有力推动党中央决策部署有效落实，紧扣党和国家工作大局发挥监督保障执行、促进完善发展作用，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化纪检监察体制改革，扎实推进规范化法治化建设，切实加强干部队伍建设，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供坚强保证。



◇ 《中国共产党地方组织选举工作条例》是党内选举实践探索和制度建设的重要成果，是新时代地方党组织选举工作的基本遵循，对于规范地方党组织选举，加强地方党组织建设，进一步提高党的执政能力和领导水平，具有重要意义。

（摘自《人民日报》2020年12月12日01版）



★习近平：坚持系统思维构建大安全格局 为建设社会主义现代化国家提供坚强保障

12月11日，中共中央政治局就切实做好国家安全工作举行第二十六次集体学习。要点如下：

◇国家安全工作是党治国理政一项十分重要的工作，也是保障国泰民安一项十分重要的工作。做好新时代国家安全工作，要坚持总体国家安全观，抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，把国家安全贯穿到党和国家工作各方面全过程，同经济社会发展一起谋划、一起部署，坚持系统思维，构建大安全格局，促进国际安全和世界和平，为建设社会主义现代化国家提供坚强保障。

◇党的十九届五中全会《建议》首次把统筹发展和安全纳入“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想，并列专章作出战略部署，突出了国家安全在党和国家工作大局中的重要地位。这是由我国发展所处的历史方位、国家安全所面临的形势任务决定的。

◇我们党诞生于国家内忧外患、民族危难之时，对国家安全的重要性有着刻骨铭心的认识。新中国成立以来，党中



央对发展和安全高度重视，始终把维护国家安全工作紧紧抓在手上。党的十八大以来，党中央加强对国家安全工作的集中统一领导，把坚持总体国家安全观纳入坚持和发展中国特色社会主义基本方略，从全局和战略高度对国家安全作出一系列重大决策部署，强化国家安全工作顶层设计，完善各重要领域国家安全政策，健全国家安全法律法规，有效应对了一系列重大风险挑战，保持了我国国家安全大局稳定。

（摘自《人民日报》2020年12月13日01版）



★新时代学校思想政治理论课改革创新实施方案

为全面贯彻党的教育方针，深入落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于深化新时代学校思想政治理论课改革创新的若干意见》精神，充分发挥思想政治理论课（以下简称思政课）在立德树人中的关键课程作用，循序渐进、螺旋上升地开设好大中小学思政课，现就新时代学校思政课课程教材改革创新提出如下实施方案。

一、基本要求

一是把握新时代。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，加强“四个自信”教育，将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想体现在大中小学各学段的课程目标、课程设置和课程教材内容中，实现全覆盖、贯穿全过程。二是推进一体化。建立纵向各学段层层递进、横向各课程密切配合、必修课选修课相互协调的课程教材体系，实现课程目标、课程设置、课程教材内容的有效贯通。三是突出创新性。完善课程教材建设机制，优化教材内容，创新教学方法，推动思政课在改进中加强、在创新中提高。四是增强针对性。遵循思想政治工作规律、教书育人规律、学生成长规律，编写适用不同类型高校的教材，进一步增强思政课的思想性、理论性和亲和力、针对性。五是注重统筹性。



总体推进，分类指导，分步实施，积极稳妥地做好各项工作。

二、课程目标体系

按照循序渐进、螺旋上升的原则，立足于思政课的政治性属性，对大中小学思政课课程目标进行一体化设计，以了解学习、理解把握习近平新时代中国特色社会主义思想为课程主线，在政治认同、家国情怀、道德修养、法治意识、文化修养等方面提出明确要求，引导学生坚定“四个自信”，做德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

（一）小学阶段重在培养学生的道德情感。重点引导学生知晓基本国情，尊敬国旗国徽，会唱国歌；了解革命领袖和民族英雄的生平故事，培养学生对习近平新时代中国特色社会主义思想的情感认同；知道社会主义核心价值观，初步形成规则意识，知道宪法有关常识，初步具有依据法律维护自身权益的意识；讲礼貌、守纪律、知对错；形成爱党、爱国、爱社会主义、爱人民、爱集体的情感，具有做社会主义建设者和接班人的美好愿望。

（二）初中阶段重在打牢学生的思想基础。重点引导学生初步了解习近平新时代中国特色社会主义思想，感知马克思主义的思想力量和中国特色社会主义的实践成就；增强国家意识和国情观念，树立民族自尊心、自信心、自豪感；加



深理解社会主义核心价值观，了解与学生日常生活密切相关的法律常识，具有初步的宪法意识、法治观念等；明是非、讲规则、辨善恶；把党、祖国、人民装在心中，强化做社会主义建设者和接班人的思想意识。

（三）高中阶段重在提升学生的政治素养。重点引导学生初步掌握马克思主义基本原理，了解马克思主义中国化历史进程及其理论成果，理解习近平新时代中国特色社会主义思想；树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观，认同伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义，积极践行社会主义核心价值观，树立宪法法律至上、法律面前人人平等观念，进一步增强法治意识；有序参与公共事务，勇于承担社会责任，积极行使人民当家作主的政治权利，明方向、遵法纪、知荣辱；衷心拥护党的领导和我国社会主义制度，形成做社会主义建设者和接班人的政治认同。中等职业学校（含技工学校）课程要体现职业教育特色。

（四）大学阶段重在增强学生的使命担当。重点引导学生系统掌握马克思主义基本原理和马克思主义中国化理论成果，了解党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，认识世情、国情、党情，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想，培养运用马克思主义立场观点方法分析和解决问题的能力；自觉践行社会主义核心价值观，尊重和维护宪



法法律权威，识大局、尊法治、修美德；矢志不渝听党话跟党走，争做社会主义合格建设者和可靠接班人。本科及高等职业学校专科课程重在加强理论教育和学习，高等职业学校课程还要体现职业教育特色。研究生课程重在探究式教育和学习。

三、课程体系

根据学生成长规律，结合不同年龄段学生的认知特点，构建大中小学一体化思政课课程体系。在小学及初中阶段“道德与法治”、高中阶段“思想政治”、大学阶段“思想政治理论课”中落实课程目标要求，重点推进习近平新时代中国特色社会主义思想融入课程，实现整体设计、循序渐进、逐步深化，切实提高课程设置的针对性实效性。

（一）小学、初中阶段

小学、初中阶段开设“道德与法治”必修课程，课程教学内容主要包括中国特色社会主义、品德、法律常识、中华文化、心理健康等，课时占小学、初中阶段九年总课时的6%~8%。

（二）高中阶段

1. 普通高中课程设置

立足学习习近平总书记最新重要讲话精神，普通高中开



设“思想政治”必修课程和选择性必修课程。

必修课程教学内容包括中国特色社会主义、经济与社会、政治与法治、哲学与文化，共6学分。

选择性必修课程围绕当代国际政治与经济、法律与生活、逻辑与思维等开展教学，共6学分。

2. 中等职业学校课程设置

中等职业学校（含技工学校）开设“思想政治”必修课程和选修课程。

必修课程教学内容包括中国特色社会主义、心理健康与职业生涯、哲学与人生、职业道德与法治，共144学时。

围绕时事政策教育，中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化教育，法律与职业教育，国家安全教育，民族团结进步教育，就业创业创新教育，公共卫生安全教育等教学内容，开设选修课程，不少于36学时。

（三）大学阶段

大学阶段开设“思想政治理论课”必修课程和选择性必修课程。

1. 大学阶段必修课程

本科课程设置：

- | | |
|-------------------------|------|
| （1）马克思主义基本原理 | 3 学分 |
| （2）毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系概论 | 5 学分 |



- | | |
|--------------|------|
| (3) 中国近现代史纲要 | 3 学分 |
| (4) 思想道德与法治 | 3 学分 |
| (5) 形势与政策 | 2 学分 |

在全国重点马克思主义学院率先全面开设“习近平新时代中国特色社会主义思想概论”课，学分按有关要求执行。

高等职业学校专科课程设置：

- | | |
|--------------------------|------|
| (1) 毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系概论 | 4 学分 |
| (2) 思想道德与法治 | 3 学分 |
| (3) 形势与政策 | 1 学分 |

硕士研究生课程设置：

新时代中国特色社会主义思想理论与实践	2 学分
--------------------	------

博士研究生课程设置：

中国马克思主义与当代	2 学分
------------	------

2. 大学阶段选择性必修课程

各高校结合本校实际，统筹校内通识类课程，围绕马克思主义经典著作，党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，宪法法律等，开设本科及高等职业学校专科选择性必修课程，确保学生至少从“四史”中选修1门课程；围绕习近平新时代中国特色社会主义思想专题研究、马克思恩格斯列宁经典著作选读、马克思主义与社会科学方法论、自然辩证法



概论等，开设硕士、博士研究生选择性必修课程，硕士研究生至少选择1学分课程。各高校要安排选择性必修课程必要学时，充分发挥马克思主义学院统筹审核把关作用。各高校要规范实践教学，把思想政治教育有机融入社会实践、志愿服务、实习实训等活动中，切实提高实践教学实效。

四、课程内容

在各学段现有课程内容基础上，重点强化习近平新时代中国特色社会主义思想进课程进教材，培育和践行社会主义核心价值观，推进法治教育、劳动教育、总体国家安全观教育、公共卫生安全教育等方面内容的全面融入，实现学段纵向衔接、逐层递进，学科、课程协同联动。

（一）小学课程。以学生的生活为基础，主要讲授学生与自我、家庭、班级、社会、国家、世界、自然等的关系，结合“看到什么”“听到什么”，了解中国特色社会主义的由来与发展，懂得当代中国怎样从站起来、富起来到强起来的奋斗历程，初步了解新时代“两步走”战略安排，帮助小学生从情感上认同伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义。

（二）初中课程。以学生的体验为基础，主要讲授个人和集体、自我和时代、社会规则和社会秩序、社会责任和社



会担当、宪法和法律、国家利益和国家目标、中国和世界等内容，通过呈现党和国家事业在各方面取得的历史性成就，引导学生明确“是什么”，树立“四个自信”。

（三）高中课程。以学生的认知为基础，讲授中国特色社会主义的开创与发展，习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵、思想精髓和理论意义，帮助学生理解社会主义基本经济制度、中国特色社会主义政治发展道路、中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化等内容，引导学生理解“为什么”，坚定“四个自信”。中等职业学校（含技工学校）课程还要体现职业教育特色，加强对学生的心理健康与职业道德教育。

（四）本科及高等职业学校专科课程。本科及高等职业学校专科要围绕以下课程内容，根据不同类型学校 and 不同层次人才培养要求，进一步增强教学的针对性和实效性。

“马克思主义基本原理”，主要讲授反映马克思主义世界观和方法论的最基本的原理，帮助学生深刻领会、准确把握马克思主义的根本性质和整体特征，学习掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，提升运用马克思主义基本原理分析世界的能力，增强对人类社会发​​展规律、特别是中国特色社会主义发展规律的认识和把握，树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想。



“毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系概论”，主要讲授中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合产生的马克思主义中国化的两大理论成果，帮助学生理解毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想是一脉相承又与时俱进的科学体系，引导学生深刻理解中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好，坚定“四个自信”。

“中国近现代史纲要”，主要讲授中国近代以来争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福的历史，帮助学生了解党史、国史、国情，深刻领会历史和人民选择马克思主义、选择中国共产党、选择社会主义道路、选择改革开放的必然性。

“思想道德与法治”，主要讲授马克思主义的人生观、价值观、道德观、法治观，社会主义核心价值观与社会主义法治建设的关系，帮助学生筑牢理想信念之基，培育和践行社会主义核心价值观，传承中华传统美德，弘扬中国精神，尊重和维护宪法法律权威，提升思想道德素质和法治素养。高等职业学校结合自身特点，注重加强对学生的职业道德教育。

“形势与政策”，主要讲授党的理论创新最新成果，新



时代坚持和发展中国特色社会主义的生动实践，马克思主义形势观政策观、党的路线方针政策、基本国情、国内外形势及其热点难点问题，帮助学生准确理解当代中国马克思主义，深刻领会党和国家事业取得的历史性成就、面临的历史性机遇和挑战，引导大学生正确认识世界和中国发展大势，正确认识中国特色和国际比较，正确认识时代责任和历史使命，正确认识远大抱负和脚踏实地。

（五）研究生课程

“新时代中国特色社会主义思想理论与实践”，专题讲授新时代中国特色社会主义思想理论和实践的重大问题，帮助学生进一步掌握中国特色社会主义理论体系，深化对习近平新时代中国特色社会主义思想的认识，坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心。

“中国马克思主义与当代”，运用当代中国马克思主义的基本观点，深入分析当代世界重大社会问题和国际经济、政治、文化、生态环境等热点问题、全球治理问题、当代科学技术前沿问题、当代重大社会思潮和理论热点等，提高学生正确分析、研判当代世界问题的能力和水平。

五、教材体系建设



（一）完善教材编审制度。在党中央集中统一领导下，国家教材委员会指导和统筹大中小学思政课课程标准、教学大纲和教材的统编统审统用。依据小学、初中、高中阶段思政课课程标准，教材实行“一标一本”，由教育部负责组织编写。大学阶段必修课教材实行“一纲一本”。由中央宣传部会同教育部组织编写本科、高等职业学校专科、研究生必修课教材，按程序审核后报中央审定，适时推出。适时组织编写“习近平新时代中国特色社会主义思想概论”课教材，规范“形势与政策”课教学资料编写使用。由教育部根据教学实际情况组织编写选择性必修课教学大纲或教材。地方或高校开设的思政课选修课教材，由地方或高校负责组织审核选用。

（二）健全一体化教材建设机制。建立大中小学思政课教材主编和主要编写人员联席沟通制度，定期研究各学段教材编写内容。健全一体化教材建设的编审专家库，加强编写人员与审核专家的沟通交流，发挥审核专家的指导作用。建立一体化教材建设监测反馈机制，跟踪研判评估教材使用情况，为加强教材研究和修订完善提供支撑。

（三）加强教材研究。重视和加强思政课课程教材建设的基础理论、基本概念、基本规律、重大问题研究。持续开展课程教材一体化研究，每门思政课教材内容、不同学段及



同一学段各门思政课教材内容的相互关系研究，教材文献资料、学术话语、表述方式、呈现形式研究，以及思政课课程与教材、教学评价之间的互动研究等，促进思政课教材的科学性、权威性与针对性、生动性有机结合。

（四）构建立体化教材体系。加强大中小学思政课教材配套用书的建设和管理，依规进行编审工作。国家统编的大中小学思政课教材的配套用书，按现行要求组织编写。高校思政课必修课教材的配套用书，根据需要由国家统一组织编写审核、推荐使用。支持、鼓励研制优秀教案、课件和案例等，推进数字资源和网络信息资源库建设，构建大中小学思政课立体化教材体系。

六、组织领导

（一）加强领导。各地各级教育部门和学校要从坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度的高度，切实加强领导，认真组织实施，作出具体的实施工作安排，确保取得实效。省级教育部门要统筹推进大中小学思政课课程教材一体化建设，做好组织领导和督促检查，落实大中小学思政课建设专项经费。省级宣传部门要从落实意识形态工作责任制的高度推进实施。各学校要加强党组织对学校思政课的统一领导，落实党组织书记、校长带头抓思政课机制。



（二）组织好教学。开齐开足课程，大中小学都要高度重视思政课教学，确保学时学分和教学质量。健全教学机构，小学应配备一定数量的专职思政课教师，中学应配齐专职思政课教师，高校要根据课程设立教研室（部）。鼓励有条件的高校和中小学组建思政课一体化教学改革创新联合体。充分挖掘各学科专业课程蕴含的思想政治教育资源，推进各类课程与思政课同向同行。在教学中注重多样化评价方式，综合考核学生的思想政治素质。

（三）培训好教师。针对教材重点内容和难点问题，组织开展大中小学思政课教师全员培训、专题研修，确保实现全覆盖。围绕教材使用，分课程、跨课程、跨学段组织大中小学思政课教师集体备课，每年至少一次。结合教学实践，组织大中小学思政课教师开展交流研讨，共同探讨思政课一体化教学规律。

（四）使用好教材。统一使用国家统编教材，把教材使用情况作为教学监测、评估、检查的重要内容和主要指标。组织教师加强教材重点难点的研究，准确把握教材的基本精神和主要内容。做好教材内容向教学内容的转化，组织教师编写教案、制作课件、整理案例，切实把教材体系转化为教学体系。

本方案从 2021 年秋季入学的新生开始，在全国大中小



学普遍实施。

（摘自中国教育在线）



★ 教育部关于进一步加强高等学校法治工作的意见

各省、自治区、直辖市教育厅（教委），新疆生产建设兵团教育局，有关部门（单位）教育司（局），部属各高等学校、部省合建各高等学校：

为深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持和完善中国特色社会主义教育制度体系，推进高等学校治理体系和治理能力现代化，进一步加强高等学校法治工作，全面推进依法治教、依法办学、依法治校，现提出以下意见。

一、深化对高等学校法治工作重要性的认识。中国特色社会主义进入新时代，高等教育到了更加注重内涵发展的新阶段。随着高等教育改革的不断深入，学校办学自主权进一步落实，内部治理法治化、制度化、规范化的要求更为凸显，广大师生对民主、法治、公平、正义的诉求日益增长，参与学校治理和保障自身权益的愿望更加强烈。学校要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略和关于教育的重要论述，深刻认识新形势新变化提出的新任务新要求，切实把依法治理作为学校治理的基本理念和基本方式，融入、贯穿学校工作全过程和各方面。学校要健全领导机制、加大工作力度，以法治思维和法治方式引领、推动、保障学校改革



与发展，努力在法治中国建设中发挥引领示范作用。

二、明确党政主要负责人推进法治工作第一责任人的职责。学校党政主要负责人应当切实履行依法治校组织者、推动者和实践者的职责，对学校章程制定实施、规章制度体系建设、法治工作机构和队伍建设、校内民主管理、学术治理等重要工作要亲自部署、亲自协调、亲自推进。要把法治工作纳入学校发展规划和年度工作计划。学校党委全委会和常委会、校长办公会议（校务会议）要定期听取关于法治工作的汇报，及时研究有关问题。要指定一名校领导分管法治工作，明确法治工作机构职能定位和工作人员岗位职责。学校党政主要负责人要带头依法办事。学校领导班子在年度考核述职中要围绕法治学习情况、重大事项依法决策情况、依法履职情况等进行述法；要把法治观念、法治素养作为衡量干部的重要内容，把遵守法律、依法办事作为考察干部的重要依据。学校主管部门要把依法治校、依法办学情况作为考核学校领导班子的重要指标。

三、构建系统完备的学校规章制度体系。推进学校章程的学习宣传和贯彻实施，在学校网站显著位置公布章程，将章程纳入教职工入职、学生入学培训内容。健全章程的解释和修订程序，使章程的稳定性和适用性有机统一。遵循高等教育规律和法律保留原则，积极主动利用章程修订完善推进



制度创新，做到重大改革于法有据、于章程有据。加强统筹规划，提高制度供给水平和制度建设质量，推动形成以章程为核心，规范统一、分类科学、层次清晰、运行高效的学校规章制度体系。健全校内规范性文件制定发布机制，明确起草、审查、决定、公布的程序，明确合法性审查的范围和具体办法。建立校内规范性文件定期清理机制，按照法制统一的原则进行及时修订和清理，编制现行有效文件清单。推动校内规范性文件管理信息化和公开化，提高管理效率，方便师生查阅。

四、完善学校法人治理结构。坚持和完善以党委领导下的校长负责制为核心的学校领导体制和治理体系，推进决策、管理的科学化、民主化、法治化。依据国家有关规定，健全校党委全委会、党委常委会、校长办公会议（校务会议）等议事范围和议事规程。建立学校权责清单，进一步健全办学自主权运行机制和监督机制，防止滥用。重大决策全面落实师生参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定的程序要求，确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。探索建立法治工作机构负责人参与学校决策会议并发表法律意见的机制。法治工作机构的意见要记入拟发布文件的起草说明和决策会议的会议纪要。进一步完善以学术委员会为核心的学术治理体系，尊重学术自由、健全学术规



范，保障学术委员会依照章程统筹行使学术事务的决策、审议、评定和咨询等职权，充分发挥其在学科建设、学术评价、学术发展和学风建设等方面的重要作用。进一步发挥教职工代表大会制度、学生代表大会制度的作用，保障师生依法、依学校章程有序参与学校管理。探索建立师生代表参与学校决策的机制，激励师生关心学校改革发展。推动健全理事会（董事会）制度。依法健全信息公开机制，加大主动公开力度，自觉接受社会监督。

五、健全师生权益保护救济机制。对教师、学生的处理、处分，应坚持教育与惩戒相结合，遵循比例原则，严格履行程序，处理、处分决定作出前应当进行合法性审查。建立健全校内权益救济制度，完善教师、学生申诉的规则与程序。探索建立听证制度，对涉及师生重大利益的处理、处分或申诉，必要时采取听证方式，确保作出处分或申诉决定程序的公平公正。建立校内救济与行政救济、司法救济有效衔接机制，保障教师、学生救济渠道的畅通。探索设立师生法律服务或援助机构，为师生依法维护权益提供咨询和服务。

六、完善学校法律风险防控体系。健全合同管理制度，加强对学校及下属机构对外签署合同的审查。积极推进学校无形资产保护、校园安全、国际交流与合作、资产经营与处置、后勤管理与服务、基建工程、教学科研、人事管理等方



面涉法事务管理，梳理法律风险清单，明确处置办法。推动建立第三方调解制度和校方责任险、学校安全综合险、意外事故伤害险等保险制度，健全师生人身伤害事故纠纷的预防、处置和风险分担机制。完善工作流程，妥善应对涉及学校的诉讼、复议、仲裁等，维护学校合法权益。加强学校间的信息共享和风险预警，探索发布学校法律风险处置指南、建立案例库。

七、开展以宪法教育为核心的法治教育。学校要把学习宣传宪法摆在普法工作的首要位置，将宪法教育寓于学生培养全过程。制定学校普法规划，推进国家普法规划和教育系统普法规划贯彻实施。发挥课堂主渠道作用，在思政课等课程中全面融入宪法精神。深入开展校园法治文化建设，探索参与式、实践式教育，加强与法律实务部门协同，提升法治教育的传播力、引导力、影响力。建立学校领导干部、全体教师学法制度，学校党委理论学习中心组每年至少要安排 1 次以法治为主题的学习活动。

八、加强法治工作机构和队伍建设。学校应当有专门机构负责法治工作，有条件的可以独立设置负责法治工作的机构，作为学校的管理部门，统筹行使相应职权，并适应学校规模和管理需求，配齐配足工作人员。探索建立学校各职能部门、院系法治工作联络员制度，在学校法治工作机构指导



下开展工作。法治工作机构负责人一般应具备法学专业背景或法律实务工作经验。建立健全法律顾问制度，由法治工作机构人员、学校相关专家、外聘执业律师组成法律顾问队伍。探索建立高等学校总法律顾问制度。加强法治工作机构条件保障，根据需要安排法治工作专项经费，保障包括法治工作机构人员、校内专家、外聘律师在内的法律顾问的工作报酬和待遇。鼓励、支持专职法治工作人员提升学历、参加法律职业资格考试，提高专业能力。教育部和各省级教育部门要制定培训计划，着力加强高等学校分管校领导、法治工作机构人员的法治培训。

九、建立评价监督机制和工作报告制度。学校要根据法律法规和学校实际，研究制定考核标准和办法，加强对学校各部门的法治工作考核，考核结果作为对各部门综合考核的重要内容。学校法治工作情况要作为年度工作的专项内容，向教职工代表大会进行报告。学校日常办学过程中发生的疑难、重大案件或可能引发重大影响、危害社会稳定的案件，要及时总结经验、分析问题并将有关情况报送主管教育部门。主管部门对涉及多所学校、可能引发重大影响的案件，要建立协调会商处理机制。通过年度高等学校法治工作会议、专题研讨会、片区会等多种形式加强工作交流和研讨。

十、营造高等学校法治工作良好的外部环境。教育部门



要会同有关部门，深入落实《教育部等五部门关于深化高等教育领域简政放权放管结合优化服务改革的若干意见》，切实转变职能，减少行政干预，为学校松绑减负、简除烦苛，尊重保障学校独立法人地位和办学自主权。要坚决撤销面向学校实施的形式主义的督查检查考核事项，清理面向学校的各类评估评价评比表彰和创建活动，实施清单管理，清单之外的一律不得实施。要改进对学校的管理和评价方式，减少对学校办学的干扰，切实树立服务意识，为学校依法治校营造良好环境。

各地各校可结合本地、本校实际制定实施办法，明确任务清单、时间表和路线图，抓好贯彻落实。各地各校贯彻实施本意见的情况，请报送教育部政策法规司。

教育部

2020年7月15日

（摘自教育部网站）



★中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是北京落实首都城市战略定位、建设国际一流的和谐宜居之都的关键时期。中国共产党北京市第十二届委员会第十五次全体会议认真学习贯彻党的十九届五中全会精神，就制定北京市国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。要点如下：

一、全面建成小康社会，努力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在前列

1. “十三五”时期北京发展取得历史性成就。
2. 新发展阶段面临的新形势。
3. 到二〇三五年远景目标。

二、“十四五”时期北京经济社会发展的指导思想、基本要求和主要目标

4. “十四五”时期北京经济社会发展指导思想。
5. “十四五”时期北京经济社会发展基本要求。推动



“十四五”时期经济社会发展，要严格遵循坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念等重大原则，把握好以下基本要求。

坚持以首都发展为统领。

更加突出创新发展。

更加突出京津冀协同发展。

更加突出开放发展。

更加突出绿色发展。

更加突出以人民为中心的发展。

更加突出安全发展。

6. “十四五”时期北京经济社会发展主要目标。按照首都发展要求，锚定二〇三五年远景目标，综合考虑未来发展趋势和条件，坚持战略愿景和战术推动有机结合，坚持目标导向和问题导向有机统一，今后五年努力实现以下主要目标。

首都功能明显提升。

京津冀协同发展水平明显提升。

经济发展质量效益明显提升。

生态文明明显提升。

民生福祉明显提升。

首都治理体系和治理能力现代化水平明显提升。



三、大力加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平

7. 全力做好政治中心服务保障。
8. 扎实推进全国文化中心建设。
9. 加强国际交往中心设施和能力建设。
10. 加快建设国际科技创新中心。

四、牢牢抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，深入推进京津冀协同发展

11. 持续推动疏解整治促提升。
12. 高水平规划建设城市副中心。
13. 推动形成更加紧密的协同发展格局。
14. 高标准完成2022年北京冬奥会冬残奥会筹办任务。

五、率先探索构建新发展格局的有效路径，建设特色与活力兼备的现代化经济体系

15. 抓好“两区”“三平台”建设。
16. 加快发展现代产业体系。
17. 大力发展数字经济。
18. 以供给侧结构性改革引领和创造新需求。



19. 统筹区域协调发展。

20. 推动城乡融合发展。

六、全面深化改革开放，增强发展活力和创造力

21. 激发市场活力。

22. 深化财税金融投融资改革。

23. 持续优化营商环境。

24. 发展更高层次开放型经济。

七、深入落实城市总体规划，切实提高首都城市治理水平

25. 持续推动城市总体规划实施。

26. 实施城市更新行动。

27. 加强城市基础设施建设。

28. 提高城市管理精细化水平。

29. 构建具有首都特点的超大城市基层治理体系。

八、坚持把保障人民健康放在优先发展战略位置，着力建设健康北京

30. 坚持不懈抓好常态化疫情防控。

31. 健全首都公共卫生管理体系。



- 32. 完善医疗卫生服务体系。
- 33. 积极应对人口老龄化。
- 34. 着力提升体育事业发展水平。

九、聚焦“七有”“五性”，在更高水平上保障和改善民生

- 35. 提高城乡居民收入水平。
- 36. 全面提高就业质量。
- 37. 推进首都教育现代化。
- 38. 完善社会保障体系。
- 39. 完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障体系。
- 40. 着力办好群众家门口的事。

十、大力推动绿色发展，进一步提升生态环境质量

- 41. 深入打好污染防治攻坚战。
- 42. 提升生态环境空间容量。
- 43. 提高绿色低碳循环发展水平。
- 44. 健全生态文明制度体系。

十一、防范化解各类风险隐患，全力维护首都安全稳定



45. 加强风险防控。

46. 持续建设平安北京。

十二、坚持和加强党的领导，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强保证

47. 加强党对全市经济社会发展各项工作的领导。

48. 推进社会主义政治建设。

49. 大力建设法治中国首善之区。

50. 强化人才队伍建设。

51. 健全规划制定和落实机制。

（摘自《北京日报》2020年12月07日01版）



★北京市委十二届十六次全会召开 市委书记蔡奇讲话

中国共产党北京市第十二届委员会第十六次全体会议昨日召开。全会深入学习贯彻党的十九届五中全会和中央经济工作会议精神，总结 2020 年工作，研究部署 2021 年任务。市委常委会主持会议。市委书记蔡奇讲话。

全会充分肯定市委常委会 2020 年工作，指出，2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是披荆斩棘、砥砺前行的一年。习近平总书记两次亲临北京一线视察疫情防控工作，主持中央政治局常委会会议审议首都功能核心区控制性详细规划，给建设和守护密云水库的乡亲们回信，在中国国际服务贸易交易会全球峰会上通过视频发表重要致辞，充分体现了对首都工作的高度重视和巨大关怀，为我们打好疫情防控阻击战、做好首都各项工作指明了方向。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，市委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，全力以赴开展新冠肺炎疫情防控，认真编制实施首都功能核心区控制性详细规划，大力加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，着力抓好“三件大事”，坚决打好三大攻坚战，扎实推动经济高质量发展，全面深化改革开放，稳步推进社会主义民主法治建设，着力保障和改善民生，切实维护首都安全稳



定，推动全面从严治党向纵深发展，各项事业取得了新进展、新成效。

全会指出，2021年是中国共产党成立100周年，是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，做好明年各项工作意义重大。明年工作总的要求是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，坚持以首都发展为统领，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，大力加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以建设国际科技创新中心为新引擎，以疏解非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，扎实做好“六稳”“六保”工作，统筹发展和安全，率先探索构建新发展格局的有效路径，推进首都治理体系和治理能力现代化，不断将全面从严治党引向深入，更加奋发有为地推动首都新发展，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。



全会强调，抓好明年工作，一要坚定不移贯彻新发展理念，率先探索构建新发展格局的有效路径。二要保持战略定力，更加注重质量和效益。三要大力推动绿色发展。四要注重解决民生问题，着力提高人民生活品质。五要坚持底线思维，防范化解各类风险隐患。

全会强调，明年重点抓好十三个方面工作。

一是加快建设国际科技创新中心。这是构建新发展格局的关键，也是推动我市高质量发展的引擎。实施国际科技创新中心建设战略行动计划，推动国家实验室和综合性国家科学中心建设，支持新型研发机构创新发展，加强关键核心技术联合攻关，实现基础研究更多“从0到1”突破，打造国家战略科技力量。推进“三城一区”融合发展，发挥中关村科学城科技创新领头羊作用，推进怀柔科学城建设，搞活未来科学城，推动北京经济技术开发区与“三城”对接。抓好人才和机制两个关键点，提高创新人才培养服务水平，完善激励机制和科技评价机制，加强知识产权全链条保护。强化企业创新主体地位，支持领军企业组建体系化、任务型的创新联合体，引导创新投资机构和专业孵化机构发展，提高金融服务实体经济的能力，更加精准培育潜力型科研企业，推动全球产业龙头、独角兽、潜力企业落地。

二是高标准推进“两区”建设。这是中央在构建新发展



格局中赋予北京的重大机遇和责任。狠抓各项任务落地，“三单”管理要见时限、见责任，把政策红利叠加效应转化为发展动能。突出科技创新、服务业开放、数字经济、区域协同开放四大特色，加强制度和政策创新。抓好天竺综保区、生命科学园、CBD、金盏国际合作区、运河商务区等重点园区以及河北自贸区大兴机场片区（北京区域）建设，打造各具特色的产业开放平台，尽快形成可视化成果。以“两区”建设促进现代服务业发展，不断培育金融、科技、信息、商务服务竞争新优势，支持建设金科新区、绿色金融改革创新试验区、科创金融试验区，推进新三板改革。完善要素市场化配置，推进营商环境创新试点城市和创新试验区建设，完善“服务包”和“服务管家”制度，打造全市统一的数字服务、数字监管和数字营商平台。吸引更多高水平国际节、赛、展、会在京举办，将中国国际服务贸易交易会、中关村论坛、金融街论坛打造成为国家开放发展的三块金字招牌。

三是以供给侧结构性改革引领和创造新需求。这是构建新发展格局，也是明年经济工作需要把握的重要环节。建设国际消费中心城市，创新消费业态和模式，推进传统商圈改造，提升特色商业街区品质，发展首店经济，优化免税店布局，引导更多实体店开展“线上+线下”服务，持续开展“北京消费季”活动，促进境外消费回流。聚焦“三城一区”、



交通建设、城市副中心、冬奥会、城市更新、南部地区发展等重大工程和重点领域，抓好项目推进，做好重大项目储备。发挥政府投资的引导和撬动作用，用好政府专项债，有效吸引社会资本参与。

四是建设全球数字经济标杆城市。这是发展新经济和未来产业的重要抓手。加大新型基础设施投资力度，实施好数字经济应用场景“十百千”工程，建设区块链服务平台，启动法定数字货币试验区和数字金融体系建设。大力推动数字产业化，加紧国家北斗创新应用综合示范区、国家网络安全产业园等建设，推动信息服务业质和量双提升。深入推进产业数字化，加快传统产业数字化智能化绿色化升级改造，积极发展工业互联网、物联网、车联网等，支持基于数字技术的新业态新模式发展。积极扩大数字贸易，加紧建设国际信息产业和数字贸易港、国际大数据交易所、数字贸易试验区。抓好制造业结构调整和提效，大力发展集成电路、新能源智能汽车、医药健康、新材料等战略性新兴产业，打造具有国际竞争力的先进智造产业集群。实施产业基础再造工程，发挥头部企业带动作用，推动创新链、产业链、供应链联动。

五是以疏解非首都功能为“牛鼻子”深入推动京津冀协同发展。这是北京发展必须遵循的国家大战略，也是我市构建新发展格局的重要着力点。坚定有序疏解非首都功能，深



化新一轮疏解整治促提升专项行动。支持河北雄安新区建设，抓好“三校一院”交钥匙项目，实施“基础教育提升、医疗卫生发展、职业技能培训”三大工程。把城市副中心打造成京津冀协同发展的“桥头堡”，高水平运营好环球主题公园，扎实推进城市绿心三个文化设施、行政办公区二期、综合交通枢纽、东六环入地改造等重大项目建设，在绿色发展上持续发力，继续引导产业、交通、公共服务向北三县延伸布局。大力推进京津冀在交通、污染联防联控联治、教育医疗等协同发展重点领域任务的落地。

六是做好首都文化这篇大文章。这关乎北京的软实力。坚持以社会主义核心价值观为引领，抓好北大红楼与中国共产党早期北京革命活动旧址保护传承利用工作，实施深化文明城区创建三年行动计划，推进新时代公民道德建设实施方案、文明行为促进条例落实，组织“2021北京榜样”主题活动，拓展“光盘行动”“礼让斑马线”等文明引导行动。保护传承优秀历史文化，全力推进中轴线申遗保护三年行动计划，提升大运河、长城、西山永定河三条文化带建设品质，深化传统节日文化活动。丰富高品质公共文化服务供给，优化公共文化设施空间布局，补齐城市副中心、城南地区、回天地区公共文化设施短板，建设“博物馆之城”与“书香北京”，办好北京国际电影节、国际音乐节、北京阅读季等活



动。推进文化产业发展引领区建设，深化文化与科技、金融、旅游等业态融合，提升北京国际设计周、电竞北京等品牌影响力。

七是提升超大城市规划建设治理水平。深入推进城市总体规划实施是我市“三件大事”之一。抓好核心区控规实施和分区规划落地，落实城乡建设用地减量实施计划，完善增减挂钩机制。加强城市设计，精心组织城市总体规划实施全面评估，巩固深化规自领域问题整改。实施城市更新行动，深入推进街区保护更新，推动平安大街、鼓楼大街、观音寺等重点片区更新改造。抓好平房区院落申请式改善和简易楼腾退改造，开展老旧小区、危旧楼房、老旧楼宇、老旧厂房改造。持续推进新首钢地区建设发展，打造新时代首都城市复兴新地标。提高基层治理能力，深入实施街道办事处条例，发挥群团组织、社会组织、街巷长、社区专员、小巷管家等作用，实施新一轮回天地区行动计划，抓好垃圾分类和物业管理两个“关键小事”。

八是统筹城乡区域协调发展。这是坚持系统观念、推动均衡协调发展的重要体现。深入实施乡村振兴战略，牢牢守住耕地红线，大力发展高效设施农业、现代种业、智慧农业、数字农业，稳步推进农村集体经营性建设用地入市，抓好美丽乡村建设。统筹区域协调发展，滚动实施城市南部地区行



动计划，建设京西产业转型升级示范区，提升平原新城综合承载力，深入推进生态涵养区生态保护和绿色发展。

九是建设绿色北京。这是首都发展的底色。深入打好污染防治攻坚战，继续深化“一微克”行动，协同控制PM2.5和臭氧污染，实施二氧化碳控制专项行动，推进重点流域综合治理和生态修复，强化土壤污染源头管控。进一步扩大生态空间容量，推进新一轮百万亩造林绿化工程和京津风沙源治理等年度造林任务，推进温榆河公园一二期、南苑森林湿地公园等成长型公园建设，建好一批城市森林、口袋公园和小微绿地，继续抓好国家森林城市创建工作。

十是提高人民生活品质。这是坚持以人民为中心发展思想的根本落脚点。深入推进“吹哨报到”“接诉即办”，用好民生大数据，推进“接诉即办”立法和年度体检，解决好群众的操心事、烦心事、揪心事。下大力气补齐民生短板，千方百计稳定和扩大就业，扩大学前教育学位供给，推动义务教育优质均衡发展，优化住房保障政策体系，强化对困难群众兜底保障。深入实施健康北京行动计划，抓好公共卫生应急管理体系和医疗卫生服务体系建设，完善公共体育服务体系，加强社区居家养老服务能力建设，深入开展爱国卫生运动。

十一是统筹好发展和安全。这是应对各种风险挑战必须



把握的原则。全力以赴、从严从快抓好疫情处置，精准有效做好常态化疫情防控。继续严格落实“外防输入”各项措施，抓好进口冷链食品监管。抓严抓实社会面防控，持续做好社区（村）防控，公共场所严格执行各项防控要求。加强集中医学观察点管理，做好院感防控工作。抓紧推进重点人群疫苗接种组织工作。持续加强宣传引导，提高公众防疫责任意识。持续建设平安北京，推动扫黑除恶常态化，坚决反对垄断和不公平竞争行为，持续推进金融风险防范化解，深化市域社会治理现代化试点工作，全面排查化解矛盾纠纷，严厉打击各类违法犯罪活动，严格落实安全生产责任制，建设韧性城市。

十二是筹办好北京冬奥会和冬残奥会。朝着办成一届精彩、非凡、卓越的奥运盛会目标迈进。加强竞赛场馆设施设备测试检验，推进非竞赛场馆及相关基础设施建设。简化办赛方案，完成系列测试活动。建立高效的运行指挥体系，精细做好赛会服务保障和城市综合保障。实施科技冬奥行动计划，推动一批新技术在冬奥场景落地应用。完善冬奥会公共卫生、重大疫情防控工作方案和应急预案。精心组织宣传推广活动，做好可持续和遗产工作。

十三是推动全面从严治党向纵深发展。这是推动明年各项事业发展的根本保障。把党的政治建设摆在首位，不折不



扣贯彻党中央重大决策部署，抓好中央巡视反馈意见的整改落实，严格落实意识形态工作责任制。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，广泛开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。加强领导班子和干部队伍建设，全面贯彻新时代党的组织路线，提高各级领导班子和干部抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。全面抓好区、乡镇领导班子换届，加强年轻干部队伍建设，建立健全干部担当作为的激励和保护机制。抓好党的组织体系建设，完成社区、村“两委”换届，提升各领域基层党建工作质量。持之以恒正风肃纪反腐，锲而不舍落实中央八项规定精神，力戒形式主义、官僚主义，持续整治群众身边腐败和作风问题。坚定不移深化反腐败斗争，高质量推进巡视全覆盖，深化以案为鉴、以案促改，营造风清气正的良好政治生态。

全会强调，临近年末岁首。各区各部门各单位要统筹做好元旦、春节期间有关工作，确保人民群众度过欢乐、祥和、安宁的节日。要关心群众生产生活，保障市场供应。认真落实“两节”期间疫情防控工作方案，党政机关干部带头在京过节，倡导市民群众就地过节。加强应急管理，严密防范各种安全事故，全力维护社会大局稳定。严格领导干部在岗带班、外出报备制度，落实廉洁过节各项纪律要求。加强经济运行



调度，力争明年一季度经济开门红。

全会听取并审议了市委常委会工作报告，审议了市委常委会抓党建工作情况报告，讨论了关于全市经济社会发展工作的报告，审议通过了《中国共产党北京市第十二届委员会第十六次全体会议决议》。

（摘自《北京日报》2020年12月30日01版）